

—あなたと議会のホットライン—



しべつ 議会だより



「プレーが終わってハイ チーズ」
7月17日、北方四島の青少年と古多糠地域児童
生徒がパークゴルフで交流をしました。

6月定例会

第111号

平成16年8月1日

中標津町及び羅臼町と合併しない…………… 2

市町村合併調査特別委員会経過報告… 4 ~ 5

一般質問 3 議員が登壇…………… 6 ~ 8

平成16年 第2回定例議会

第2回定例会は、6月16日に招集され、会期を1日として、補正予算2件、総合整備計画の変更2件、人事案件1件、公有水面埋立出願の意見書提出同意及び合併可否の決定等が上程され、原案通り可決されました。

また、一般質問は3議員が行っています。

※補正予算の状況

会計名	補正額	補正後の総額
一般会計	15,584千円	6,062,224千円
下水道会計	2,247千円	395,435千円

標津町が中標津町及び羅臼町と合併しないことを決定!!

計委託

総合整備計画

- 薦別地区の計画変更 2,107・1万円
- 高齢者集会施設建設
- 茶志骨地区的計画変更 3億4,700万円
- 道路事業の増

補正予算

○議会費

98・3万円

・河川流木除去事業

7・3万円

・金山スキー場ゲレン

・デ整備事業

365・2万円

・標津小学校環境林整備事業

141・8万円

・商工振興費

85万円

・元気な商店街づくり対策支援事業補助金

62・8万円

・保健体育振興費

4・3万円

・奨学費

35万円

・調査研究委託費

35万円

・緊急就労特別対策事業費

514・3万円

・教育研究費

35万円

・道路事業の増

3億4,700万円

・薦別地区の計画変更 2,107・1万円

・高齢者集会施設建設

・茶志骨地区的計画変更 3億4,700万円

・道路事業の増

・緊急就労特別対策事業費

514・3万円

・教育研究費

35万円

第四回臨時議会

(四月三十日)

補正予算

（一般会計）
○ボスター（町の姿方）
ド）作成費

条例案件

▽標津町が中標津町及び
羅臼町と合併すること

について可否を問う住
民投票条例制定

※標津町が合併か自立か
を問う住民投票

▽町税条例の一部を改正
する条例制定

※①個人町民税均等割及
び生計同一の妻に対
する均等割の改正

②老齢者控除の廃止
③個人町民税の非課税
限度額の改正

④土地等譲渡益課税・
金融・証券税制等の
見直し

▽標津町国民健康保険税
条例の一部を改正する
条例制定

※租税特別措置法の改正
による国保税分に係わ
る改正

1,016・2万円

補正予算

（老人保健特別会計）
○平成十五年度決算によ
る償還金等

第六回臨時議会

(七月九日)

②老人医療費制度は十九年で廃止

条例案件

○住民投票費
135・5万円

▽標津町重度心身障害者
及び母子家庭等医療費
助成条例の一部を改正
する条例制定

▽標津町精神障害者医療
費助成条例の一部を改
正する条例制定

▽標津町寡婦家庭等医療
費助成条例の一部を改
正する条例制定

▽標津町乳幼児医療費助
成条例の一部を改正す
る条例制定

▽標津町老人医療費助成
条例の一部を改正する
条例制定

▽標津町簡易水道及び農
業用水道事業条例の一
部を改正する条例制定
※給水区域・給水人口及
び給水量の変更

※以上五つの条例改正は
全て、北海道医療費助
成制度の改正によるも
の

第五回臨時議会

(五月三十一日)

条例案件

▽標津町国民健康保険条
例の一部を改正する條
例制定

※医療費及び介護納付金
の税率改正（値上げ）

▽標津町簡易水道及び農
業用水道事業条例の一
部を改正する条例制定
※給水区域・給水人口及
び給水量の変更

▽標津町国民健康保険税
条例の一部を改正する
条例制定

（老人保健特別会計）
○平成十五年度決算によ
る償還金等

（老人保健特別会計）
○平成十五年度決算によ
る償還金等

北方領土問題の解決促進に関する決議

我が国固有の領土である歯舞群島、色丹島、国後
島及び択捉島の北方四島は、今日もなおその返還が
実現していないことは誠に遺憾である。

昭和20年、当時のソ連邦が不法占拠して以来59年
を迎えた今、政府はこれまで以上の強力な外交交渉
により、永年の悲願である北方領土返還の早期実現
と、日ロ友好関係を確立されるよう強く求める。

以上決議する。

平成16年6月16日

標津町議会



委員会の動き

市町村合併調査特別委員会

住民投票の結果を尊重し 合併しないことに決定!!

去る六月十六日、定例議会において、六月十三日行われた「中標津町及び羅臼町との合併の可否を問う住民投票」の結果を尊重し、合併しないことに決定した。

投票率七四・五九%と町民の関心も高く、その内七二・七五%が合併しない票であった。

投票率五〇%で結果が過半数を超えたものを尊重するとした条例を十分に満たすものでした。

このことにより標津町は自立の道を歩むことになりました。

先に掲載しました特別委員会の経過報告後の活動状況をお知らせ致します。

● 町長は住民への説明不足や三位一体改革が明らかでない事により合併問題の結論を先送りしている。委員会の結論は「合

第七回 1月19日

委員長

「合併しない」と決めたわけではない。

各委員

第八回 2月25日

委員長

各委員

第九回 3月12日

委員長

各委員

次の四点を確認。

①委員会の経過を町民に開示する。

②町長に今後のスケジュールの説明を求める。

③「地域再生構想」の説明を求める。

投票結果に関する細部

の検討を早い機会に協議したい。

町民の意志の確認のため 住民投票を実施する

第十回 3月31日

委員長

- ①住民投票の実施内容を検討。

- ②議会独自の住民説明会を開催するかどうか。

各委員

- 町長からの具体的な内容が提案された段階で検討すべきだ。

- 住民投票のあり方として町長の「合併したくない」という姿勢が感じられる。中立でいくべきだ。

- 広報紙でも明らかだ。町長は中立であるべき。

- 町長の姿勢が問題であるならば意見を聞けば良い。私は必要ないと思うが。

- 公正・中立の立場で情報を開示すべきだ。

- 情報のとり方はとらえる人によって異なる。委員会に示してもらう。

議会独自の住民説明会

が必要か。
各委員

- 議会と住民との懇談会は避けるべきだ。賛否を明確にすることと後にしりてほしくない。公平に意志表示すべきではない。

- それでは議論は進まない。住民を信頼することはできない。住民投票の前に町長は意志表示すべきでない。

- 議論は進まない。住民を信頼することはできない。住民投票の前に町長は意志表示すべきでない。

- すでに反対の署名をしてほしくない。公平に情報を伝えてほしい。

委員長

- 一〇〇%が公平公正は無理。住民が知りたい情報を提供することが大事。

- 説明会などに参加して言えばよい。

- 自立の姿・合併の姿・行政・福祉・医療・産業などの姿を情報提供することが大事である。

- 町民への情報提供は事前に委員会に示すべき。

- 任意協議会で描けなかった合併の姿は本町においても描けないと思う。

第十一回 4月19日

委員長

- 最大限の努力で情報の提供ができるように町長に要望する。

議会独自の住民説明会

が必要か。
各委員

- 議会と住民との懇談会やさせていただきたいこと

- すでに反対の署名をしてほしくない。公平に情報を伝えてほしい。

- 議論は進まない。住民投票の前に町長は意志表示すべきでない。

- 議論は進まない。住民投票の前に町長は意志表示すべきでない。

- 議論は進まない。住民投票の前に町長は意志表示すべきでない。

- 議論は進まない。住民投票の前に町長は意志表示すべきでない。

- 議論は進まない。住民投票の前に町長は意志表示すべきでない。

委員長

- 各委員が活動の中で住民に対応して欲しい。

- ①住民投票前の説明会資料を委員会に示してもらう。

- ②住民にわかりやすい情報提供をしてもらう。

- ③個々の議員の立場で情報提供してほしい。

- ④住民説明会には多くの議員が住民の生の声を聞くために参加してほしい。

- 町民には住民投票と言ふことでも関心もある反面、勉強期間が必要との声があるが。

- 町民説明会を実施します。

- 住民への説明は我々の責任であり、議論が蒸し

合併協議・枠組みなど段階があるのでないか。

町議会からの了解の中では協議されていない。

●すでに反対の署名をしてほしくない。公平に情報を伝えてほしい。

●議論は進まない。住民投票の前に町長は意志表示すべきでない。

返されると結論がいつ出ることになるのか。

●議論は進まない。住民投票の前に町長は意志表示すべきでない。

一般質問



&



3人の議員が6項目にわたり町長・教育長に質問を行いました。

A 町民は自立の道を選ばれたがこの先の町の施策運営の有り様が問われる。つまり、今後的地方財政の厳しさからどの施策に力を入れ、どの施策を縮小させて行くのか、そこには住民サービスと住民負担

は「自立」との住民の判断が示された。自立の方向性について住民負担も含めて提示しなければならないが福祉政策の方向性について伺います。国から示された税源委譲にも見られるよ

うに、地方町村にとって非常に厳しい財政事情になっています。そのことが福祉政策や弱者に対するしわ寄せとなることを心配する。



Q これまで一般会計で全額補填していた国保税不足分が一昨年より半分に縮小さ

度を準備期間、十七年度を策定期間としたい。十六年

標津町の将来は「自立」との住民の判断が示された。自立の方向性について住民負担も含めて提示しなければならないが福祉政策の方向性について伺います。国から示された税源委譲にも見られるよ



小川 悠治 議員

Q 今後、削減し続ける職員や交付金に反比例して介護保険を中心とした福祉行政需要が増加します。財政的しわ寄せが直接的に経

險者となっている国保税について、負担感は大きいと心を痛めている。一世帯当たりの平均負担増を求めるよう対処している。

A 町としても、低所得者が被保険者となっている国保税について、負担感は大きいと心を痛めている。一世帯当たりの平均負担増を求めるよう対処している。

れその分国保税が上がつた。国保税は一般社会保険に比べ、職の無い人も病人も誰もが入れるま

のあり方も大きな論点になる。いずれにしても地方施策の基調は拡張時代とは様変わりして縮小の道をたどらなければならぬのは明白である。福祉行政も、新しいスタート台に立つて今後策定する町づくり計画書の中で位置付けしたい。十六年

Q 結果として定住対策を含む産業経済振興あるいは郷土愛醸成に力点が置かれた。国・道とも社会保障制度政策を後退させて本町出身者が

A 立案者たる町職員から提案があり当面取り組むことに検討を加えたものであり、町施策の全般にいたつていない。

Q 本町出身者がオリンピックで活躍し、標津高校のリコーダーをはじめ全道全国で活躍する姿は子どものみならず全町民に多くの夢と希望を与えていま

す。これらは、本人の努力は勿論、指導者の長年にわたるまさに裏方で流された汗の結晶でしょ

Q 青少年の健全育成と明るい健康の町づくりを目指し、今後基金の取り崩しも念頭に置いた運用が考

味するところから指導者に対する独自の支援体制が必要と思われる。

A 金利が格段に低下している。

いたい。住民福祉の増進が地方自治体の最大の役割であると考えている。

◎体育文化振興基金と指導者支援について

今後の福祉政策の方向性について!!

本町出身者が



オリンピックで活躍し、標津高校のリコーダーをはじめ全道全国で活躍する姿は子どものみならず全町民に多くの夢と希望を与えていま

す。これらは、本人の努力は勿論、指導者の長年にわたるまさに裏方で流された汗の結晶でしょ

味するところから指導者に対する独自の支援体制が必要と思われる。

いたい。住民福祉の増進が地方自治体の最大の役割であると考えている。

◎体育文化振興基金と指導者支援について

標津町の未来について〃

二
れ
か
ら



石橋昌幸議員

Q

六月十三日の

がなされ、施策も厳選され、住民ナリーズの後退

◎国後島について

Q

押撮・国後

る。又領土返還運動は國の外交問題の一つにして

四・五九%という高い投票率で、七二・七五%の

町民が自立の意志確認をしましたが、「住民のいたみ」の部分もしつかりと示していただきたい。

また「市街地拡大計画」が進んでいる中、あの防災道路付近に住んでほんとうに町がよくなるだろうか。

A これからの町

策定される「町づくり計画」に集約・収斂され、行くものであります。それまでは郷土再生自立プラン等によつて、住民の提案を受け入れて行きたい。財政問題については、歳入に見合つた運営



A 法的には無理
のではなか。
であると認識し、
現状において返還後にどうなるのかが問題であり、今のところ不確定要素が多くあつて意思表示ができないと考えますので御理解願いたい。

だと印象づけ、会員を考えた時の口音が生まれます。再度考えを聞きしたい。



北方領土の子どもたちがそばづくりに挑戦

子どもたちが
そばづくりに挑戦

A

思いは私共同
様であります



小川祐司議員

里の川づくりを推進しよう!!

Q

「里の川づくり」それは「ふる里の川を鮭が群れをなして遡上する昔の標津の川に再生することである」と考え今こそ地域の川の再生を地域の人々が協働の精神を發揮して地域の活性化、子供の未来のために尽力することが大切と考え提言する。

●地域の最寄りの川に目を向け協働の活動の中で再生を図る。

●サーモン科学館が地域実態を把握し情報提供する。

A

現在、町内四河川の水質調査を毎年度実施し、河川環境保全の一助として実施している。又サーモン科学館が持つ能力やノウハウを地域行事に提供して

おり、今後も魚を中心化協力体制を保つていきた

い。又地域の河川への意識や河川への思いやりを育む体制作り又その手法、制度のあり方等につき研究を進め町内各地域の自発的な活動を期待して参りたい。

◎金山流域の振興について

二十一世紀はエコツーリズム

全盛の時代になるだろう

と言われております。自然との共存、共榮を背景に展開されるエコツーリズム。金山流域のその貴重な価値の有効活用を強く訴え提言致します。

●春夏秋冬の四季に対応して価値資源を生活、産業、教育、スポーツ、観光の五部門のメニュ

ー化し、オールシーズン活用を計る。

●世界遺産対応型のネットミングを考えていく。

A 現在役場内の水産課・商工観

光課、サーモン科学館、農林課、建設課による五

課の横断組織として忠類川環境プロジェクト会議を設置し内容の検討に入

り、イケショマナイ第二支流の産卵環境の重要性も再認識し金山周辺地域の活用も含めて、今後共

町民の皆さんと協議して参りたい。標津町の観光資源を再認識して国の観光立国宣言を受け止め町

民との協働でネットミングについても考え新しい町の魅力作りを進めていきたい。

Q 「里の川づくり」について町長のお考えをお聞きしたい。一世を風靡したかつての薫別川を遡上する鮭の群れ!のポスターが今は懐かしい。

A

森林を大切にする河川の保護は農業、漁業にとって不可分の関係にあり標津町

としては公的分収林制度により支流域保護のための造林事業の実施又標津町

川流域森林整備のための標津川水源林造成事業の指定を受け更には河川災害と流木被害の泣き寝入りを防ぐための管理制度の導入を強く訴え補助金の決定を受け調査を進め、発注の予定になつております。森林の保護を総合的に推進し、その整備を積極的に進めているところです。



4件の意見書を国政に提出

◆地球温暖化防止のための森林吸収源対策の確実な推進を求める意見書

北海道の面積の7割を占める森林は、豊かな生態系を育むとともに地域産業の資源となるなど重要な役割を果たし、道民のかけがえのない貴重な財産となっている。林業・木材産業の採算性の悪化から事業活動が停滞し森林の持つ多面的機能の持続的発揮が危ぶまれている。国際公約となっている京都議定書における二酸化炭素吸収量の確保など吸収源対策としての森林整備を強力に進めるため温暖化対策税の創設を図り、その税収の活用目的に森林整備や保全を位置づけるよう強く求める。

◆「三位一体の改革」及び自治体財政確立についての意見書

2004年の地方交付税が前年比12%（2兆8,589億円）もの大幅な減額となった。減額の要因は地方交付税総額の抑制、投資的経費の縮減と言われている。しかしながら、自主財源の乏しい道内の自治体は、歳入に占める地方交付税の割合が大きく、国の景気浮揚対策による公債費の償還ピークを迎えるなど、自治体の存続自体が危機的な状況となっている。「三位一体改革」は単に国の歳出削減のための改革とするのではなく、自治体の財政自主権の確立と、住民生活の安定・向上を目指す改革としなければならない。

次の事項を強く要望する

1. 「税源なくして削減なし」。税源委譲あっての国庫補助負担金削減であり、義務的事業は10割、その他個別事業ごとに必要額を確保すること。
2. 税源委譲により財政力格差が生じる自治体においては、適切な行政水準を確保するうえで、財源調整機能及び財源保障機能を的確に発揮する仕組みにすること。
3. 地方の意見を聞いたうえで、歳入歳出の見込み額を適切に積算すること。
4. 地方交付税の決定過程においては、当事者である地方も参画させること。

◆2004年度の北海道地域最低賃金引き上げ・改善を求める意見書

全国的に景気回復傾向にあると言われているが、本道経済は個人消費の伸び悩みなど、依然厳しい状況が続いている。また、年間失業率は、6.7%と過去最悪を更新しており、改善の兆しが見えてない。このような中、北海道の地域最低賃金は2年連続据え置かれ、このことが道内労働者の賃金据え置きの要因の一つにもなっており、本道の消費冷え込みに拍車をかけている。2004年度の北海道地域最低賃金の引き上げ・改善を図るよう、強く要望する。

◆寒冷地手当見直しに関する意見書

人事院は寒冷地手当の抜本見直し案を明らかにした。これは、寒冷積雪地の生活実態や地域の実情を全く顧みないばかりか、制度の意義さえ否定するものである。寒冷地手当は、支給対象者が公務員、労働者のみならず多くの民間企業労働者など多数が準拠しており、見直しの影響は計り知れないものがある。また、長引く不景気に疲弊した地域経済のさらなる悪化に結びつくことが懸念される。現在の寒冷地手当制度や支給水準を維持するよう強く要請する。

議会日誌

《3月》

- 12日 第1回標津町議会定例会（本会議）
" 市町村合併調査特別委員会
15日 第1回標津町議会定例会（本会議）
16日 予算審査特別委員会
17日 予算審査特別委員会
18日 予算審査特別委員会
19日 第1回標津町議会定例会（本会議）
" 文教福祉常任委員会
" 総務産業常任委員会
" 広報特別委員会
" 根室市議会正副議長來庁
31日 第3回標津町議会臨時会
" 市町村合併調査特別委員会

《4月》

- 7日 地域高規格道路根室中標津道路整備促進期成会監査
13日 広報特別委員会
14日 大菅小百合後援会総会
19日 市町村合併調査特別委員会
20日 広報特別委員会
21日 根室北部廃棄物処理広域連合リサイクルセンター落成式・見学会
中標津町

- 30日 第4回標津町議会臨時会
" 総務産業常任委員会

《5月》

- 11~ 道東4支庁管内町村議会議長会連絡協議会 士幌町
12日 " 根室支庁管内議長会臨時総会 標津町
13日 標津地区稚魚放流式 標津町
18日 北海道町村議會議員公務災害補償等組合臨時会 札幌市
" 北海道町村議会議長会理事会 札幌市
18~ 総務産業常任委員会道外行政視察
22日 兵庫県・滋賀県
19日 愛媛県城辺町議会視察来町
" 大分県鶴見町議会視察来町
20日 平成16年度北方四島交流訪問結団式及び事前研修会 根室市
21~ 平成16年度北方四島交流訪問（荒天中止）
24日 23日 平成16年度標津消防団総合訓練大会 標津町
25日 地方財政危機突破総決起大会 東京都
26日 根釧東部森林管理署にかかる要請行動 札幌市
31日 第5回標津町議会臨時会
" 産業振興及び合併に関する懇談会 標津町

《6月》

- 1~2日 第29回議長研修会 東京都
4日 平成16年度根室地域活性化構想推進協議会定期総会 根室市
" 平成16年度根室地方総合開発期成会定期総会 根室市
" 平成16年度地域高規格道路根室中標津道路整備促進期成会総会 根室市
" 平成16年度根室教育振興会総会 根室市
" 平成16年度根室教育研究所維持委員会 根室市
7日 管内議會議員パークゴルフ大会 羅臼町
9日 北海道町村議会議長会第55回定期総会 札幌市
10日 議会運営委員会
" 総務産業常任委員会
" 文教福祉常任委員会
11日 地域高規格道路釧路中標津道路整備促進期成会総会 中標津町
" 平成16年度中標津空港利用促進期成会総会 中標津町
12日 自由民主党北海道支部・自由民主党第7選挙区平成16年度根室管内移動政調会 中標津町

④地域再生は住民による「討論の場」が不可欠である。
③町づくりは官主導ではなく、民主導型でなければならない。
そのためには「自治基本条例」のようなものを制定する必要がある。



講演に聞きに入る各議員

去る七月六日、弟子屈町において道東四支庁管内町村議會議員研修会が開催され、当議会から十二名が参加しました。要旨は次のとおり

（自治体再構策の課題と展望）と題して、北海

道大学大学院教授、神原勝氏の講演は、勝氏の講演は、道大学大学院教授、神原勝氏の講演は、勝氏の講演は、

①市町村合併は長丁場で考えなければならない。

②地方の繁栄があつて国が成り立つものであ

り、市町村間の横の連絡が重要である。

最近のイラク問題や経済問題でのアメリカに対する拒否できない日本の姿勢や行政改革としての地方軽視の国の進め方にについて痛烈な批判がなされました。そして地方の声や政策をもつと積極的に国に働きかける地方議会の役割について期待するとして締めくくりました。

町民は自立を選択。国は自分たちの財源は自分たちで稼げと言っている。

（小川祐司）

真に豊かな自立を目指すための努力が今まで以上に求められる。何が町のために、そして自分たちのためになるか。外の安さを求めて内（町）の高さを招くか。消費者、商工産業者一体となつた取り組みが求められている。

（小川悠治）

研修会に参加して

後半の評論家、森田実氏の講演では政局展望として参院選の大胆予想と日本進むべき方向についての話しでした。

日本の中、激動の五月、六月！合併論議、合併

世の中、激動の五月、六月！合併論議、合併

編集室

